

**Seminario
Investigación e Innovación
en Prevención de
Accidentes de Trabajo y
Enfermedades Profesionales**



Trabajo desprotegido en Chile

Aproximación exploratoria a la población trabajadora no cubierta por el seguro contra accidentes laborales y enfermedades profesionales (ley 16.744)

Andrés Bustamante

Universidad de Valparaíso



Propósito general del estudio

- Seguro contemplado en la ley 16.744: apunta a una cobertura universal en lo normativo.
- Distancia con la realidad:
 - Según ENE (OND, 2016), población ocupada alcanzó 8.216.866 personas.
 - Según SUSESO (2017), cobertura del seguro alcanzó 5.748.993 personas.
 - Aproximadamente 2.127.817 personas asalariadas e independientes sin cobertura.
- Caracterizar esta franja de trabajadores y trabajadoras sin cobertura.

Objetivo general de la investigación

Caracterizar exhaustivamente en materia sociodemográfica, ocupacional, de cultura laboral y respecto a sus riesgos en materia de salud y seguridad en el trabajo, a la población trabajadora no cubierta por el seguro contra accidentes laborales y enfermedades profesionales.

Metodología

Triangulación de metodología cuantitativa y cualitativa:

- Uso de encuestas disponibles (ENETS 2011, ENE 2016-2017, CASEN 2017).
 - Cuantificar población cubierta y no cubierta, distinguiendo asalariados de independientes.
 - Caracterizar a la población no cubierta: tipología de cinco tipos de inseguridad entre asalariado desprotegido más inseguridad de independientes no cubiertos.
- Realización de entrevistas cualitativas para conocer experiencias y cultura laboral de población no cubierta.
- Estudio realizado entre enero y noviembre de 2018.



Seminario
Investigación e Innovación
en Prevención de
Accidentes de Trabajo y
Enfermedades Profesionales



Principales resultados



Cobertura

- Según CASEN: tasa de cobertura es del 78,8% de la población que trabaja. Similar a estimación de ENETS (76,5%).
- Según CASEN: trabajo asalariado no cubierto asciende al 9,0% y TPC no cubierto asciende al 12,2% de la población que trabaja.
- En suma: 21,2% de la población que trabaja no tiene cobertura del seguro.

Características generales población no cubierta (CASEN)

- Más trabajo asalariado no cubierto entre mujeres(10,1%); más TPC no cubierto (12,7%) entre hombres.
- TPC no cubierto incrementa drásticamente luego de las edades de jubilación, alcanzando el 46,6% de la población no cubierta luego de 60 años.
- Trabajo asalariado no cubierto alcanza mayores proporciones (15,0%) en menores de 18 años.
- A más educación, más cobertura. Población cubierta también presenta mayores niveles de ingresos.

Accidentabilidad y morbilidad población no cubierta (ENETS)

- Accidentabilidad laboral es mayor en población no cubierta (7,5%) que en población cubierta (7,0%). Lo mismo sucede respecto a morbilidad laboral (10,4% v/s 9,3%).
- Menos de la mitad (47,7%) del trabajo asalariado no cubierto declara poder acceder a reposo y licencia por accidentes laborales.
- TPC y asalariados no cubiertos declaran más problemas psicológicos asociados al trabajo (28,5% y 22,1%).
- Asalariados no cubiertos (67,6%) y TPC no cubiertos (83,8%) no acceden a atención médica por problemas psicológicos.



Inseguridad 1: servilismo prolongado

- Grupo no cubierto de mayor tamaño sobre total de población asalariada desprotegida (46,7%).
- Mayoritariamente hombres (53,7%), jóvenes (52,4% menos de 35 años) con nivel educacional secundario o inferior (73,9%), vínculo laboral oral, en empresas de menos de 5 trabajadores (47,4%), principalmente ocupaciones no calificadas.
- Normalización de dolencias físicas por exceso de trabajo.
- Cultura laboral que no integra ni conoce cotizaciones de seguridad social.

“(...) la que tengo más jodida es mi mano derecha porque yo soy mano derecha. Pero ahora ya con tanta terapia que yo misma me proporcioné... porque a mí me querían operar y yo no quise. Porque imagínate qué hago con mis manos operadas y son meses de recuperación y resulta que la operación te dura dos años y después te vuelve todo.” Beatriz, 49 años. Asalariada desprotegida, Inseguridad 1

Inseguridad 2: fatalismo y tradición

- Grupo no cubierto de segundo mayor tamaño sobre total de población asalariada desprotegida (17,6%).
- Mayoritariamente hombres (77,7%), jóvenes (36,5% menos de 35 años), en su mayoría con educación secundaria o inferior (95,3%), vínculo laboral oral, en empresas de menos de 10 trabajadores (49,7%), principalmente ocupaciones no calificadas y temporales, en faenas del agro o la ciudad.
- Cultura laboral transmitida por generaciones, que indica que las medidas de seguridad prácticamente no existen para este grupo. Subjetivación “heroica” de dolencias por alta exigencia física.

*“Es como agachada con la espalda horizontal y tú como recogiendo en el surco... queda un dolor terrible. Pero como uno ya por sus necesidades tiene que trabajar, trabaja y nos gusta, a nosotras nos gusta. Somos brutas.” María, 52 años.
Asalariada desprotegida, Inseguridad 2*

Inseguridad 3: flexibilidad renovable

- Grupo no cubierto que representa al 15,9% del total de población asalariada desprotegida.
- Mayoritariamente mujeres (56,7%), jóvenes (53,6% menos de 35 años) con nivel educacional terciario (64,05%), vínculo laboral vía boleta de honorarios, en empresas de 200 o más trabajadores (70,7%), principalmente ocupaciones calificadas.
- Accidentes laborales en ocupaciones desplegadas en terreno, incertidumbre en vínculo laboral y desprotección genera ansiedad y estrés.
- Cultura laboral que decide no cotizar de manera razonada para aumentar ingreso líquido.

“El riesgo no está asociado –a mi juicio– al trabajo en sí, sino a las condiciones laborales o a la falta de cobertura de salud. Si yo me enfermo dadas mis condiciones, estoy sujeto a la buena voluntad de mi empleador que me siga pagando en este caso mis honorarios. Y eso es una precariedad total que igual me mantiene una cierta situación de estrés latente.” Dagoberto, 33 años. Asalariado desprotegido, Inseguridad 3

Inseguridad 4: subordinados independientes

- Grupo no cubierto que representa al 10,8% del total de población asalariada desprotegida.
- Mayoritariamente hombres (86,9%), adultos (45,9% entre 36-59 años) con nivel educacional secundario o menos (87,6%), vínculo laboral oral, en empresas de menos de 5 trabajadores (70,7%), principalmente ocupaciones calificadas desarrolladas en faena rural o urbana, o en la calle semi-autónomas.
- Exposición a riesgos derivados del trabajo en el exterior (calle o faena), accidentes de tránsito e inclemencias climáticas.
- Cultura laboral que normaliza la no protección, pero la vive con preocupación.

“Bueno cuando paso esto de mi tata que es como el ejemplo más cercano que tengo y que fue como ¡wow!... Él tenía la chance de que estaba en el consultorio, entonces como que le atendieron todo gratis, bacán. Y lo que ocurrió después fue como en el tratamiento... todos sentíamos que el tratamiento no era totalmente suficiente, pero tampoco podía ser nada más porque no tenía cómo ¿cachai?” Daniela, 25 años. Asalariada desprotegida, Inseguridad 4

Inseguridad 5: ilegalidad indefinida

- Grupo no cubierto que representa al 9,0% del total de población asalariada desprotegida.
- Mayoritariamente hombres (64,5%), de edad avanzada (57,8%% más de 59 años) con nivel educacional secundario o menos (61,0%), vínculo laboral con contrato indefinido y liquidación de sueldo, en empresas de menos de más de 50 trabajadores (75,2%), principalmente ocupaciones medianamente calificadas desarrolladas en instalaciones del empleador.
- Alta exigencia relacional por labores de interacción, situaciones de estrés.
- Cultura laboral que integra cotizaciones, que vive una situación de “anormalidad” (incumplimiento obligaciones empleador). De igual modo se normalizan enfermedades y accidentes.

“Aparece un descuento de que yo cotizo (...). Pero cuando yo reviso mis cartolas de AFP , ese descuento que se me hace no está reflejado en la AFP , no está depositado, no está ingresado. Aparece en mi liquidación que se me descontó de mi remuneración, pero [tal dinero] no llegó a la AFP , ni a F ONASA , ni a la Compañía de Seguro (...).” Begoña, 56 años. Asalariada desprotegida, Inseguridad 5

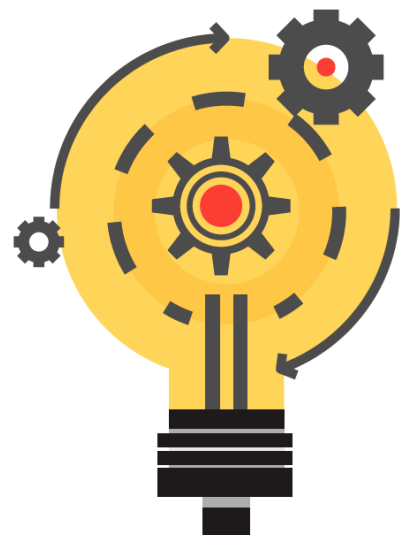
Inseguridad 6: autonomía clásica e incertidumbre

- Grupo no cubierto que representa al 12,2% del total de población que trabaja.
- Mayoritariamente hombres (57,6%), de edad media (55,1% entre 35-59 años) con nivel educacional secundario o menos (78,1%), trabajo independiente en unidades productivas de 5 o menos personas (99,2%). Ocupaciones como almaceneros, productores agropecuarios, transportistas, desarrolladas en permanente movimiento.
- Riesgos de salud derivados del lugar de trabajo: entorno natural en el agro, inseguridad urbana en la ciudad (robos, choques).
- Cultura laboral que cotiza lo mínimo priorizando una gestión autónoma de los riesgos (poca legitimidad de cotizaciones), aunque se vive de forma angustiante.

“Hay mucha incertidumbre en esto. Es una realidad terrible porque después uno se pone a pensar con todo este tema de la AFP o de la salud, hay mucha incertidumbre. Imagínate que el día de mañana yo tengo un accidente trabajando con el taladro ¿a quién voy a recurrir? (...) Imagínate nosotros no tenemos previsión ni nada imagínate si estuviéramos enfermos ¿cómo lo hacemos?” Segismundo, 28 años. TPC no cubierto

Conclusiones y recomendaciones

- 1) Cobertura es menor en mujeres, en jóvenes y en edades avanzadas.
- 2) Si morbilidad y accidentabilidad no es tan acentuada en población no cubierta, diferencias van en acceso a atención médica, licencias y reposo.
- 3) Fortalecer perspectiva de género en el diseño y evaluación de políticas.
- 4) Fortalecer arista de educación e información en planes de intervención.
- 5) Seguimiento en el tiempo de los tipos de inseguridad observados, definir políticas de intervención adecuadas a la especificidad de los grupos.
- 6) Avanzar en una perspectiva universal del funcionamiento del seguro.
- 7) Robustecer instrumentos de medición: adecuar ENE o CASEN, o bien retomar ejecución de ENETS anual o bianualmente.



Seminario Investigación e Innovación en Prevención de Accidentes de Trabajo y Enfermedades Profesionales

